



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1830

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 14.06.2022	תאריך דיון 19.06.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הזמנת חיסוני שגרה וחיסוני רכש מחולל	אישור התקשרות	3(13)(א)	13.06.2022	8000748740

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי אריאל פרץ גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(13)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שראל - פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לר	511900805		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
13.06.2022	19.06.2022	31.12.2022	31.12.2022	142,000,000	142,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**), מבקש להתקשר עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן - **שראל**) לטובת רכש חיסונים לשנת 2022 עבור אגף שירותי בריאות הציבור במשרד.
- ההתקשרות עם חברת ישראל החלה בשנת 1998 באמצעות פטור ממכרז לפי תקנה 3(6) בתח"מ. ההתקשרות עם החברה הוארכה מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית.
- במחצית שנת 2014, לקראת חידוש ההתקשרות עם החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית. כחלק מעבודת הצוות, מופו השירותים שניתנו למשרד הבריאות על ידי ישראל, והוחלט לייצר מנגנון רכש חלופי, שיחל בשלב ראשון בביצוע רכש של חיסונים עבור המשרד.
- ביום 23.8.15 אישרה ועדת המרכזית הארכת התקשרות עם ישראל לתקופה של שנה, החל מיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16, בהיקף של 185,900,000 ש"ח, לצורך היערכות הוועדה הבין משרדית לפרסום מכרז לרכש החיסונים.
- ביום 8.6.16 פרסמה ועדת המכרזים של המשרד מכרז סגור לרכישת ארבעה חיסונים בלבד (להלן - **המכרז**). יצוין כי המכרז

- פורסם במתכונתו הנוכחית, לרכישת 4 חיסונים בלבד, כפשרה בין נציגי משרד האוצר לנציגי משרד הבריאות, לפיה רכישת יתר החיסונים ושירותי הלוגיסטיקה עבור אספקת החיסונים נשוא המכרז, תמשיך ותבוצע על ידי חברת שראל.
6. בחמש החלטות של ועדת הפטור המרכזית אישרה הוועדה את ההתקשרות עם שראל לצורך רכישת חיסונים (אשר לא נכללו במכרז שפורסם) ההחלטה האחרונה ניתנה עד ליום 31.12.2021 כל החלטות ניתנו מכוח תקנה 3(13) לתקנות חובת המכרזים. סך ההתקשרות שאושרה בהחלטות אלה עומד על 658 מיליוני ש"ח.
7. כעת, מבקש המשרד לאשר הארכת התקשרות עם שראל לטובת רכישת יתר החיסונים, שלא נרכשו באמצעות המכרז. המשרד מציין כי ישנן 4 סיבות המצדיקות בעיניו את מתן הפטור:
- 7.1. רכש חיסונים הינו רכש ייחודי אשר דורש ידע ייחודי הקיים נכון להיום רק אצל שראל.
- 7.2. הידע המינימלי הנדרש לשם ביצוע הרכש ניתן להשגה על ידי גופים נוספים, אך לא בזמן קצר, ונדרשים לכך חודשים ארוכים. יחד עם זאת הידע המקיף והמלא ניתן להשגה רק לאחר צבירת ניסיון רב שנים. ידע זה חיוני במיוחד בעיתות של חסר חיסונים כפי שאנו עדים לו כיום על מנת לאתר מקורות אספקה חלופיים.
- 7.3. שוק החיסונים הינו שוק בעל "מרווח סיכונים" קטן מאוד. על כן, החלפת חברת רכש צריכה להיעשות בזהירות מירבית, וצפויה לארוך תקופה מתמשכת.
- 7.4. מאז פרסום המכרז, טרם נרכש ניסיון מספק בעבודה ישירה מול חברות החיסונים. לכן, קיים חשש כבד לצאת למכרז בעיתות זה עבור יתר החיסונים, שכן בהיקף החיסונים האמור יש כדי להשפיע ברמה הלאומית על בריאות הציבור בישראל.
8. הגורמים המקצועיים במשרד מציינים כי מאפייני שוק החיסונים המקומי והבינלאומי, דורשים שהמשרד יבצע הזמנה עבור שנה קלנדרית מלאה, וזאת על מנת למנוע פגיעה או מחסור באספקת החיסונים. לפיכך, בשים לב להחלטות הקודמות של ועדת הפטור המרכזית בהם ההתקשרות המרכזית עם החברה אושרה לתקופות קצרות על מנת להבטיח התקדמות בהליך ההסדרה, מדגיש הגורם המקצועי במשרד כי המשמעות של אישור ההתקשרות עבור רכש חיסונים לתקופה של קצרה יותר מזו המבוקשת משמעה שהמשרד עלול לא לשריין חלק מהותי מן החיסונים הנדרשים לשנת 2022. מציאות זו תפגע בהכרח ביכולת המשרד להגן על בריאות הציבור באמצעות מערך החיסונים
9. מר בר דהן, מנהלת תחום בריאות, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	